DESCRIPTIF DU PROJET — DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL

COMMUNE DE BUIN, CHILI

Projet de coopération internationale

I. Municipalité de Buin

Association Territoires Solidaires

FAU—Université du Chili

BUIN Ilustre Municipalidad

FACULTAD DE ARQUITECTURA Y URBANISMO UNIVERSIDAD DE CHILE

1.— CONTEXTE ET PROBLÉMATIQUE

CONFIGURATION URBAINE-RURALE

Depuis sa fondation et tout au long de son histoire la commune de Buin a été caractérisée et reconnue comme une localité rurale. Cette catégorisation est principalement liée aux diverses activités en rapport avec la tradition paysanne qui sont encore exercées aujourd'hui dans la plupart de ses localités, lesquelles ont réussi, malgré leur développement, à préserver leurs racines traditionnelles. Cependant, au cours des vingt dernières années, sa croissance démographique exponentielle couplée à sa proximité avec la ville de Santiago a entraîné un fort processus d'urbanisation qui a conduit selon Huerta (2010) l'adoption d'une structure urbaine similaire à celle des communes périphériques de la zone métropolitaine de Santiago. Aujourd'hui, il est donc de plus en plus difficile de trouver des éléments qui la différencient de ses pairs voisins, principalement en raison des changements dans leurs modes de vie qui ont eu un impact direct au sein de la culture locale.

Dans la même logique, la reconfiguration actuelle du paysage de la commune de Buin révèle un réseau urbain-rural dans lequel les frontières sont progressivement plus floues. Cette tendance est due à une expansion physique qui déplace les activités agricoles vers la périphérie de la commune en raison d'un changement d'utilisation et d'occupation des sols, en plus d'un renouveau social et culturel résultant de l'arrivée de nouveaux habitants. Ces situations ont fini par éroder fortement l'identité paysanne qui était au cœur de la vie quotidienne de la communauté. Cette constatation est particulièrement pertinente lors de l'examen de scénarios futurs. Les indications estiment que 40% de la zone « non rurale » peut être urbanisée, ce qui correspondrait à une capacité d'accueil d'une population de 250.000 à 300.000 habitants additionnels pour la commune (I. Municipalité de Buin, 2021).

DIMENSION ENVIRONNEMENTALE

La dégradation actuelle des écosystèmes résultant des changements de la couverture du sol associés à l'expansion urbaine a été exacerbée par differents facteurs. Il s'agit notamment de la demande accrue de ressources naturelles et de l'intensification des mécanismes d'appropriation qui ont eu des effets fonctionnels et structurels sur les écosystèmes (Mas et al., 2009 ; Bautista & Alcaraz, 2016). Dans cette optique, la commune de Buin a vu non seulement son identité locale menacée, mais aussi sa stabilité environnementale face aux processus liés à l'expansion urbaine.

La commune de Buin fait partie de la zone centrale du Chili cataloguée mondialement comme un « *hotspot* de biodiversité » (Arroyo 2006). En raison de sa composition végétale, la forêt sclérophylle assure des fonctions essentielles pour l'équilibre des écosystèmes comme la production d'oxygène, la capture du carbone et la prévention des catastrophes naturelles telles que les inondations. Plus précisément, les espèces qui composent la forêt sclérophylle se trouvent dans la chaîne de montagnes baptisée « *Los Ratones* » qui appartient à son tour aux collines de la cordillère des Andes située dans la partie orientale de la commune.

La rivière « *Maipo* » est une autre composante environnementale à souligner au sein de la commune. Il correspond au principal affluent du bassin hydrographique du même nom et a été reconnu pour sa grande valeur écologique en raison des différentes zones humides qui s'y trouvent. Selon le ministère de l'Environnement, ces derniers espaces sont reconnus comme des zones d'intérêt pour la conservation ou la protection de la biodiversité (PLADECO 2021-2028). De plus, la rivière « *Maipo* » est un actif environnemental indispensable pour la commune en raison de son rôle dans l'activité agricole locale. Les impacts de l'expansion urbaine, ainsi que la croissance industrielle et les activités liées à l'extraction de granulats sur les berges de la rivière, ont entraîné une dégradation de l'écosystème de la zone.

Le concept d'infrastructure verte apparaît comme un effort visant l'harmonisation de la croissance urbaine (y compris les dynamiques sociales, culturelles et économiques) avec la nécessité de protéger et de valoriser les écosystèmes dans une perspective durable. Une infrastructure verte est définie comme un réseau interconnecté d'espaces verts naturels ou semi-naturels qui sont gérés et planifiés de manière stratégique. Ceci afin de soutenir et de fournir une série de fonctions et d'avantages environnementaux, économiques et sociaux des écosystèmes.

Face aux différents problèmes et scénarios probables/tendanciels associés aux changements socio-économiques, culturels et environnementaux qui affectent les communautés, les espaces verts sont présentés comme des solutions potentielles pour l'harmonisation de ces éléments. Un plan de développement stratégique qui intègre les espaces verts et leurs avantages est fondamental pour comprendre, planifier et gérer le territoire (Vásquez, 2016).

Dans la dimension environnementale, le changement climatique constitue l'un des plus grands défis auxquels les villes sont confrontées. La gestion et planification des espaces verts contribuent à l'amélioration des conditions environnementales grâce aux différents avantages écosystémiques qu'ils procurent tels que la régulation du climat, l'atténuation des gaz à effet de serre, la protection contre les risques naturels, le stockage de l'eau dans le sous-sol, entre autres. D'où l'importance de les intégrer consciemment dans l'aménagement et le développement du territoire.

Le «*Plan d'action national sur le changement climatique*», à travers son axe stratégique «*Gestion du changement climatique au niveau régional et communal*», inclut parmi ses objectifs le renforcement du cadre institutionnel du changement climatique au niveau communal. Ceci à travers l'incorporation de ce dernier dans les différents instruments d'aménagement du territoire où l'intégration des espaces verts dans la planification urbaine est présentée comme une stratégie qui contribue à une plus grande adaptation et atténuation du changement climatique.

En raison de la configuration territoriale de la commune de Buin, il est nécessaire de comprendre les différentes composantes de l'infrastructure verte comme des éléments qui articulent les sous-systèmes urbain et rural. En ce sens, les principes de connectivité et de multifonctionnalité auxquels l'infrastructure verte est souscrite soutiennent l'intégration de ces éléments afin d'articuler et de connecter les espaces qui sont souvent délimités par la frontière entre l'urbain et le rural.

Dans ce sens, le patrimoine matériel et immatériel associé à l'histoire rurale de la commune, ainsi que ses attributs naturels qui fournissent une série de fonctions et de bénéfices écosystémiques, constitue des éléments qui dialoguent dans ce cadre urbain-naturel. En raison de la pertinence de ces éléments dans la commune, il est nécessaire de les reconnaître et de les valoriser à travers un outil de planification qui permet leur gestion intégrale.

La commune de Buin est actuellement confrontée au grand défi et à la nécessité d'assurer un développement territorial équitable, ordonné et durable. La réalisation de cette vision peut être concrétisée par le biais d'instruments de planification territoriale, de plans ou de stratégies capables de couvrir le territoire de manière globale pour permettre également le sauvetage de son identité locale. Ceci en reliant les éléments à haute valeur écologique et le territoire rural de la commune (PLADECO 2021-2028).

2.— UN PLAN STRATÉGIQUE

La récente publication de la politique nationale d'aménagement du territoire (PNOT) vise à établir un cadre qui oriente stratégiquement la planification et la gestion de l'aménagement du territoire. Compte tenu de ses attributs et de son identité, il cherche à réaliser le développement du territoire de manière

harmonieuse, intégrée, sûre, résiliente et inclusive. Ceci à travers un processus durable, qui propose une série d'axes et d'objectifs stratégiques directement liés à la reconnaissance et à la valorisation des attributs du territoire, dont les suivants :

Axe stratégique 1 : Système d'établissements humains qui favorise une meilleure qualité de vie pour les personnes, grâce à un territoire sûr et inclusif.

Objectif 1.1. Contribuer à un système d'établissements humains intégré, inclusif et durable qui incorpore les dimensions socio-économiques et environnementales à l'identité territoriale, en favorisant une articulation fonctionnelle entre les territoires urbains et ruraux.

Il s'agit d'intégrer les différentes implantations urbaines et rurales afin de promouvoir une meilleure qualité de vie. De même, il est prévu qu'avec cette intégration, les relations fonctionnelles qui existent entre les deux seront reconnues en cohérence avec les différents instruments publics de planification et de gestion territoriale.

« Conformément à ce qui est mentionné dans le PNOT, l'un des principes directeurs du Plan de Développement communal de Buin 2021-2018 s'articule sous le principe de « durabilité » défini dans le plan comme la dualité urbaine-rurale de la commune, ainsi que par sa proximité avec la zone métropolitaine de Santiago. Actuellement, la commune de Buin est considérée comme un point attractif pour l'investissement immobilier. Ainsi, compte tenu de l'occupation des terres disponibles et de son impact sur l'environnement, il est nécessaire de réfléchir à une commune durable et soutenable. Il est indispensable d'avancer un développement concerné par la protection de l'environnement, le patrimoine local et l'identité rurale, mais sans que cela constitue un obstacle au développement économique et à l'esprit d'entreprise, qui est un moteur important pour l'innovation ».

De cette façon, et compte tenu de ce qui précède, un plan stratégique se présente comme une occasion de catalyser et d'articuler différents thèmes qui, jusqu'à présent, n'ont pas été abordés par d'autres instruments de planification territoriale. L'objectif est de contribuer à une gestion intégrale du territoire en tenant compte des dynamiques environnementales, sociales, culturelles et économiques sous lesquelles la commune est gouvernée. En outre, permettre le renforcement de l'identité culturelle associée à la tradition paysanne à travers la consolidation d'une proposition qui considère tout au long de son développement, un processus participatif contraignant conduisant à l'intégration accompagnée d'un développement équitable, ordonné et durable.

Bénéfices du projet

- La municipalité de Buin obtiendra un instrument de planification territoriale stratégique local qui complétera les fonctions des autres TPI, telles que le plan réglementaire communal ou le plan d'investissement dans les infrastructures et l'espace public, en abordant les questions et les domaines qui ne sont pas traités dans les instruments susmentionnés.

- L'intégration active de la communauté búinense dans la reconnaissance et la planification de son territoire, à travers des instances de participation citoyenne dans les phases de diagnostic et de mise en œuvre du plan.

- La génération de ressources techniques et socioculturelles pour mettre en valeur les composantes environnementales de haute valeur écologique du territoire communal, et aussi pour sauver l'identité liée à la tradition rurale de Buin.

- Être en mesure de proposer des actions concrètes qui favorisent le réseau urbain-rural de la commune, qui est actuellement en conflit permanent en raison de la forte expansion urbaine de localités telles que Buin, Maipo, Alto Jahuel et Linderos.

Secteurs et domaines d'activité

Planification stratégique

Participation des citoyens

Information spatiale et analyse cartographique

Zone d'influence du projet

La commune de Buin est située dans la province de Maipo, région métropolitaine, à 35 kilomètres au sud de la ville de Santiago. Elle possède une superficie approximative de 217 km2 et 96 614 habitants (INE, 2017), et borde au nord par la commune de San Bernardo, à l'est par la commune de Pirque, à l'ouest par Isla de Maipo et au sud par la commune de Paine. Son territoire comprend les localités urbaines de Buin, Alto Jahuel, Viluco, Valdivia de Paine et Maipo.

En considération de la vision intégrale du territoire que le plan stratégique envisage, le projet couvre l'ensemble du territoire communal, en considérant les zones urbaines, rurales et d'expansion, donc, à partir de sa division territoriale locale, il considère les 19 unités territoriales qui peuvent être vues dans la cartographie suivante.

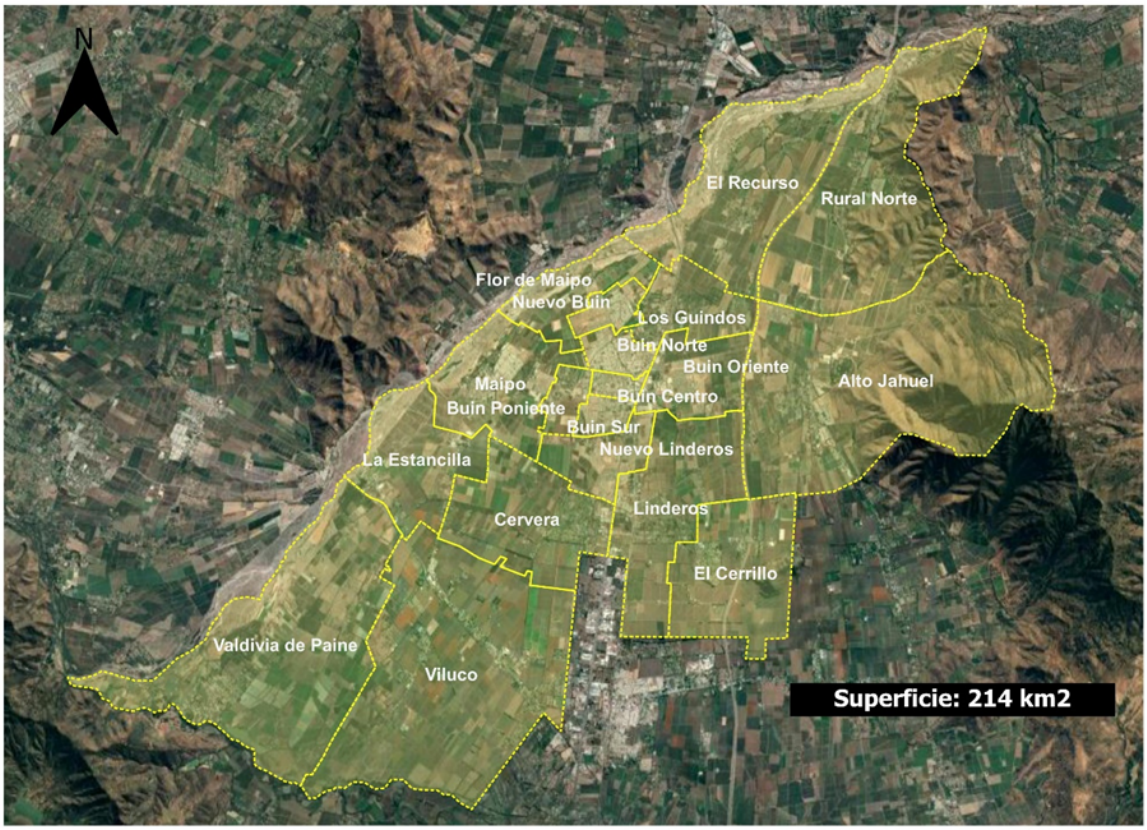

Figure 1 Unités territoriales de la commune de Buin

3. OBJECTIFS

Objectif général

Des ressources élaborées pour développer une planification stratégique, qui permet de gérer le territoire de manière intégrée, en reliant les composantes du paysage disponibles dans le cadre urbain-rural de la commune de Buin.

Objectifs spécifiques

Enregistrer et mettre en œuvre une plateforme SIG communale librement accessible et pouvant être utilisée comme outil de gestion territoriale.

Réaliser un diagnostic territorial participatif, lié aux enjeux de reconnaissance et de valorisation des composantes à haute valeur écologique sur la commune de Buin.

Analyser les tendances et les scénarios futurs pour la définition des orientations stratégiques.

Élaborer un plan stratégique de développement territorial qui s'articule avec les différents instruments de planification en cours d'élaboration dans la commune.

4.— RÉSULTATS ATTENDUS

Résultats attendus

- Des propositions de développement territorial durable et une stratégie de développement urbain et territorial.
- Réalisation d'un diagnostic territorial complet.
- Assistance à la création de bases et de lignes directrices pour le développement d'instruments de planification.
- Mise en place d'une équipe technique locale formée à la gestion territoriale.
- Création d'une infrastructure d'information géographique.
- Instruments de prévention et de réduction des risques liés aux changements sociaux, économiques et environnementaux.
- Mise en place d'une table ronde de participation citoyenne.

5.— PHASES DU PROJET

ÉTAPE	PÉRIODE	ÉTAPE MÉTHODOLOGIQUE	DESCRIPTION DES PRINCIPALES TÂCHES	RÉSULTAT
	JANVIER —	Construction de la plateforme SIG	Cadastre des informations spatiales existantes dans la commune. Analyse spatiale liée à la reconnaissance et à la valorisation des composantes	Géodatabase Cartographies thématiques Dictionnaire SIG

ÉTAPE I	JUIN 2022		environnementales. Construction d'une plateforme/visualisateur d'informations spatiales communales pour une participation permanente à la gestion du territoire.	
		Diagnostic territorial participatif	Compilation d'informations qualitatives sur la situation existante par rapport à l'identification, la perception et la valorisation des composantes environnementales et des espaces verts dans la commune de Buin à travers des sources d'information primaires et des ateliers participatifs avec les acteurs clés du territoire. Analyse de la situation actuelle et des scénarios futurs sur la base de la discussion développée dans les différents forums participatifs.	Définition de l'image cible à atteindre avec le plan de développement stratégique. Matrice SWOT : Identification des forces — opportunités - faiblesses - menaces
ÉTAPE II	JUILLET—DÉCEMBRE 2022	Définition des enjeux et des scénarios Axes stratégiques et objectifs Planification stratégique Planification des ressources	Ateliers de socialisation Définition de l'approche, de la mission et de la vision du développement Définition des stratégies de développement Définition des besoins en	Cartographie des attentes Identification des problématiques privées et publiques Formulation des propositions Identification des objectifs, des programmes et des projets Identification des ressources nécessaires, disponibles et des

		Élaboration du document final	ressources	sources de financement